

ГЛАВА 1

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

1.1. ПОНЯТИЙНО-КАТЕГОРИАЛЬНЫЙ АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Преобразования, начавшиеся в СССР в конце 1980-х гг. (так называемая перестройка), привели к структурным изменениям политического устройства страны, которые впоследствии повлекли за собой распад Союза (1991 г.) и образование на его территории пятнадцати независимых государств, крупнейшим из которых стала Российская Федерация.

По мере развития в 1990-е гг. социально-экономических реформ активизировалось участие РФ в международном разделении труда (МРТ). Возникновение рыночных отношений в стране существенно повысило значение внешнеэкономических связей (ВЭС) в решении важнейших проблем внутренней экономической и социальной жизни России. Такие задачи экономической политики государства, как структурная перестройка экономической системы, обеспечение стабильного экономического роста и высокого уровня благосостояния населения, могли быть в полной мере решены только через расширение ВЭС и более полного использования потенциала МРТ.

В современном мире трудно отыскать хотя бы одно государство, которое в той или иной форме, на том или ином уровне не было бы задействовано в сложнейшей системе мирохозяйственных связей, и в первую очередь — во внешнеэкономических.

Внеэкономические связи (ВЭС) — совокупность разнообразных форм участия страны в международном разделении труда через торгово-экономическое, валютно-финансовое, производственное и научно-техническое сотрудничество страны с зарубежными странами¹.

Эти связи представляют собой важнейшую составляющую экономической структуры любого современного государства. Не является исключением и РФ,

¹ Бурмистров В. Н. Внешняя торговля Российской Федерации в вопросах и ответах. — М.: Изд-во Института международных экономических связей, 2006. — С. 8.

унаследовавшая, как правопреемница СССР, разветвленную систему ВЭС с подавляющим большинством стран мирового сообщества.

Качественные и количественные показатели участия государства в МРТ определяются различными экономическими, политическими и социальными факторами, а также состоянием природных ресурсов и природно-климатическими условиями. На ранних стадиях развития производительных сил именно от природных факторов зависел характер участия страны в МРТ. Так, страны с благоприятными природно-климатическими условиями специализировались на производстве сельскохозяйственной продукции и ее первичной переработке; богатые и легко извлекаемые запасы полезных ископаемых давали другим государствам возможность специализироваться на их добыче и переработке и т. д.

В настоящее время роль и место государства в международном разделении труда определяются, помимо природных условий, рядом факторов, важнейшими из которых являются:

- ◆ общий уровень экономического развития, то есть уровень развития производительных сил и характер производственных отношений;
- ◆ уровень производительности труда в основных товаропроизводящих отраслях;
- ◆ количественный и структурный баланс внутреннего производства и потребления, или, иначе говоря, емкость и структура внутреннего рынка;
- ◆ количественный, интеллектуальный и профессиональный состав экономически активного населения;
- ◆ наличие внутренних капиталов и возможности привлечения внешних инвестиций.

В международной практике используется несколько экономических показателей для характеристики уровня интегрированности страны в систему мирохозяйственных связей, или, другими словами, степени ее участия в МРТ.

- ◆ Одним из основных показателей следует считать **отношение стоимости национального экспорта к величине ВВП страны, выраженное в процентах.**
- ◆ Не менее репрезентативным показателем является **отношение внешнеторгового оборота страны к совокупному объему международной торговли.**

Применяются и частные показатели, отражающие степень участия отдельных отраслей производства страны во внешнеторговых связях, то есть удельный вес экспортных поставок того или иного товара либо товарной группы в общем объеме национального производства этого товара.

Через внешнеэкономические связи решаются важнейшие общенациональные задачи, такие как:

- ◆ техническое перевооружение производственного сектора страны на базе новейших мировых достижений в ряде отраслей науки и техники;
- ◆ обеспечение потребностей национальной экономики в продуктах и услугах, производство которых по объективным причинам не может быть организовано внутри страны;
- ◆ пополнение государственного бюджета за счет таможенных пошлин, акцизных сборов и налогов (так, например, в настоящее время суммарная

доля таможенных платежей и сборов составляет около 50 % доходной части федерального бюджета)¹;

- ◆ экономия общественно необходимых затрат: производится экспорт товара, если национальная стоимость ниже интернациональной на аналогичную продукцию, импорт — при противоположном соотношении.

ВЭС организуются и регулируются государством в рамках общего механизма государственного регулирования национальной экономики как одна из ее важнейших стратегических сфер. Механизмом и результатом государственного регулирования ВЭС выступает государственная внешнеэкономическая политика.

Государственная внешнеэкономическая политика (ГВЭП) — целенаправленная комплексная программа действий законодательной и исполнительной властей по достижению стратегических целей развития национальной экономики и повышению эффективности ВЭС. Она реализуется как во внутренней финансово-производственной сфере через бюджетные, денежно-кредитные, таможенные и налоговые инструменты, так и в сфере международного взаимодействия через внешнеторговые, внешнеинвестиционные, валютные и иные внешнеэкономические операции.

ГВЭП любого государства является важной, а в ряде случаев и определяющей частью его общей внешней политики. Зачастую государство формирует свою внешнюю политику и внешнеполитические связи, исходя главным образом из требований внешнеэкономической политики (ВЭП), а те или иные важные политические решения и инициативы являются уже следствием внешнеэкономических закономерностей. История развития Европейского союза — яркое тому доказательство.

Внешнеэкономическая политика — государственная политика в области экспорта и импорта, таможенных пошлин, тарифов, ограничений, привлечения иностранного капитала и вывоза капитала за рубеж, внешних займов, предоставления экономической помощи другим странам, осуществления совместных экономических проектов².

Внешнеэкономическая политика — один из основных макроэкономических инструментов, применяемый для ускорения экономического роста внутри страны.

ВЭП осуществляется с помощью широкого круга мер, число которых постоянно возрастает. Объясняется это тем, что при расширении ВЭС требуются новые инструменты оптимизации участия страны в международной специализации, ограждения национальной экономики от влияния негативных явлений в мировом хозяйстве (циклических спадов и кризисов, чрезмерных колебаний валютных курсов, недобросовестной конкуренции и т. д.), содействия укреплению позиций отечественных производителей на мировом рынке.

Основными составляющими ВЭП являются:

- ◆ внешнеторговая политика (включающая экспортную и импортную политику);

¹ По данным Министерства финансов РФ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/>.

² «Глоссарий.Ру» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_art2.cgi?qquaepg.

- ◆ внешнеинвестиционная политика (политика в области привлечения иностранных инвестиций и регулирования национальных капиталовложений за рубежом);
- ◆ валютно-финансовая политика;
- ◆ международное научно-техническое сотрудничество.

В то же время ВЭП тесно связана с внутренней экономической и социальной стратегией. Принципы ВЭП должны отражать особенности экономической ситуации в стране и соответствовать основным положениям социально-экономической политики государства. Имеет место и обратная связь, когда ВЭП влияет на содержание и темпы осуществления внутренней экономической политики, поскольку внешнеэкономические связи могут весьма эффективно способствовать реализации внутренних социально-экономических программ. Так, результаты ведения ВЭП могут реально воздействовать на структуру и динамику инвестиций, темпы и эффективность общественного производства и т. д.

Очевидно, что основными задачами законодательной власти являются разработка и принятие необходимой и достаточной договорно-правовой базы для нормальной деятельности всех субъектов внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Задачи исполнительной власти — практическая работа по реализации ВЭП через организационные структуры ВЭД и контроль за надлежащим исполнением правовых норм ведения ВЭД всеми ее участниками. При этом формирование и совершенствование организационных структур, через которые на практике осуществляется ВЭД, само по себе является важной и эффективной составляющей ВЭП государства. Экономико-правовое регулирование поведения участников внешнеэкономической деятельности должно отвечать общенациональным интересам государства.

Мировой опыт использования ВЭС для преодоления экономического отставания сформировал **две базовые модели ВЭП**. Первая предполагает преимущественную ориентацию на экспорт, вторая — на замещение импорта.

Первой модели в конце XIX в. следовали США, после Второй мировой войны — западноевропейские страны и Япония, затем — новые индустриальные государства. Второй модели следуют в последние три десятилетия некоторые латиноамериканские страны. Многие ее черты были свойственны ВЭП СССР, что в результате привело к глубокой зависимости отечественной промышленности от импорта оборудования и запасных частей, некоторых сырьевых материалов и компонентов.

Наиболее действенной стратегией интеграции России в мировую экономику является сочетание структурной перестройки экономики с ее ориентацией на активный рост экспорта технологичных товаров и товаров высокой степени переработки.

Как показывает мировой опыт, основой эффективной ВЭД и залогом экономической безопасности страны в условиях открытой рыночной экономики выступают развитие ее экспортного потенциала и всемерное содействие национальным экспортерам. Актуальным примером этого можно считать экономику Китая.

В зависимости от признака, положенного в основу классификации, вся **совокупность методов регулирования ВЭД** государства подразделяется на экономические и административные, тарифные и нетарифные.

Классическим инструментом внешнеторговой политики служит таможенно-тарифное регулирование, и прежде всего таможенный тариф, который по своему характеру относится к экономическим регуляторам.

Таможенный тариф — систематизированный перечень таможенных пошлин, взимаемых при пересечении товаром таможенной границы государства.

Таможенный тариф применяется как при ввозе товаров на территорию РФ, так и (в отличие от большинства стран мира) при вывозе их из России¹. Соответственно существуют импортный и экспортный таможенные тарифы.

Таможенный тариф выполняет функции налога, взимаемого при пересечении товаром границы, регулятора структуры и объема внешнеторгового оборота, а также важного источника поступления финансовых средств в государственный бюджет.

Методы нетарифного регулирования, в свою очередь, можно разделить на две группы.

- ◆ К первой группе относятся внешнеторговые меры, направленные на прямое ограничение трансграничных товаропотоков с целью защиты определенных отраслей национального производства: эмбарго, лицензирование и квотирование, государственная монополия на торговлю, антидемпинговые и компенсационные пошлины, договоренности о добровольном ограничении поставок, компенсационные сборы, системы минимальных импортных цен и т. д.
- ◆ Вторая группа включает меры, не направленные непосредственно на ограничение внешней торговли и относящиеся скорее к числу административных методов: таможенные формальности, технические стандарты и нормы, санитарные и ветеринарные нормы, требования к упаковке и маркировке и т. д.

В России главными инструментами регулирования ВЭД остаются лицензирование, экспортный и импортный контроль, декларирование товара. Помимо этого, сегодня широкое распространение получило применение таких косвенных мер, как технические стандарты и нормы, а также санитарные и ветеринарные нормы. Перечень товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения при их перемещении через таможенную границу Российской Федерации, содержится в письме ФТС РФ № 01–11/28567². В данном документе также перечислены основные нормативные правовые акты, регулирующие перемещение товаров через таможенную территорию РФ.

Ставки таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, а также нетарифные методы внешнеэкономического регулирования устанавливаются Правительством РФ и являются мерами оперативного регулирования ВЭД на территории Российской Федерации.

Рыночной системе хозяйствования больше соответствуют **экономические инструменты регулирования ВЭС**. При их применении за покупателем сохраняется свобода выбора между импортным и схожим отечественным товаром, что представляет собой одно из важнейших условий функционирования рыночных отношений. Действие рыночного механизма при этом корректируется путем изменения соотношения цен в пользу отечественной продукции.

¹ Пункт 3 ст. 2 Закона РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-I «О таможенном тарифе» (в ред. от 8 декабря 2010 г.).

² Письмо ФТС РФ от 16 июля 2008 г. № 01-11/28567 «О направлении перечня товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения».