

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ПРИНЦИПЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

Предметом семейного права, в соответствии с СК, является установление условий и порядок вступления в брак, прекращение брака, признание его недействительным. Семейное право регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между супругами¹, родителями и детьми, к которым приравниваются усыновленные и усыновители, а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, — между иными родственниками и иными лицами. Причем регулирование таких правоотношений в отношении этих иных лиц (например, пасынки, падчерицы, отчимы, мачехи, фактические воспитатели и др.) касается не всех имущественных и личных неимущественных отношений, а только тех из них, которые прямо предусмотрены семейным законодательством².

Семейное право также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей³, а также иные формы устройства детей, по тем или иным причинам оказавшихся без присмотра (например, передача под опеку, попечительство, в приемную семью и т. п.).

¹ Личными (неимущественными) отношениями являются отношения, касающиеся вступления в брак, прекращения брака, эмоциональные отношения между супругами, решение вопросов жизни семьи, выбора фамилии при заключении и расторжении брака, отношения между родителями и детьми, связанные с воспитанием и образованием детей, и др. Имущественные отношения — это отношения между супругами по поводу их общего и раздельного имущества, алиментных обязательств и обязательств перед кредиторами.

² Согласно ст. 3 СК РФ к семейному законодательству относятся: различные международные конвенции по вопросам, имеющим отношение к семейному праву, ратифицированные РФ, например, Конвенция о защите прав человека, Конвенция о правах ребенка, федеральные законы (например, Закон «Об опеке и попечительстве»), принимаемые в соответствии с СК РФ, и законы субъектов РФ (например, Закон Санкт-Петербурга «О социальной поддержке семей, имеющих детей»). Помимо этого, ряд норм семейного права содержится в ГК РФ, например ст. 256, которая регулирует общую совместную собственность супругов, а также в нормативных правовых актах Правительства РФ.

³ Например, усыновление, передача в приемную семью и т. п.

Особенностью предмета семейного права является приоритетный характер личных отношений. Личный характер обусловлен тем, что отношения связаны с продолжением рода, воспитанием детей, правами и обязанностями мужа и жены, родителей и детей, иных родственников. Именно сама семья решает, в первую очередь, социальные (прежде всего материальное обеспечение) и нравственные проблемы своих членов. Личные отношения в браке предопределяют и режим имущественных: брак создает возможность формирования собственности супругов и распоряжения ею как на законной, так и на договорной основе. Материальное обеспечение супругов и бывших супругов, детей и родителей возможно как на законной, так и на договорной основе, причем возможность алиментного содержания и доля собственности при ее разделе зависит от морально-нравственного поведения супруга в браке, надлежащего исполнения родительских обязанностей и т. п. В области личных отношений право определяет лишь внешние границы их начала и завершения: условия вступления в брак и его расторжения, установление отцовства, усыновление и т. п. Личные неимущественные права супругов относятся к «мнимым правам»¹ (например, право на взаимную любовь и уважение), так как законодательство не знает не только способов их принудительного осуществления, но и общих границ осуществления таких прав.

Особенностью семейного права является возможность применения к семейным отношениям норм права других, помимо СК, отраслей права, например гражданского, гражданско-процессуального права, социального обеспечения, трудового, жилищного и др., но прежде всего возможность субсидиарного применения гражданского законодательства к регулированию отношений между членами семьи, что напрямую связано с расширением договорных начал в семейном праве. Спецификой семейного права является также и существование в нем определенных элементов публичности: вмешательство государства проявляется в защите несовершеннолетних, недееспособных; государственной регистрации начала и завершения семейно-брачных отношений, заключения брачных и иных договоров.

Таким образом, семейное право, будучи самостоятельной отраслью, находится на стыке публично-правового и частноправового регулирования, что определяет специфику данной отрасли права при разрешении конфликтов правового характера в этой сфере. Семейное законодательство не содержит четких критериев, на основании которых можно

¹ *Шершеневич Г. Ф.* Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.). — М., 1995. — С. 369.

было бы ограничить семейные отношения от отношений, регулируемых другими отраслями права, и прежде всего гражданского. Такие фундаментальные понятия, как дееспособность, имущество, имущественные права, договор, сделка, условия их действительности (недействительности) и т. п., определяются Гражданским кодексом. В нем нигде прямо не говорится о регулировании гражданским законодательством семейных отношений, но ст. 2 ГК указывает, что гражданское право регулирует «другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников» (под данное положение супруги, например, вполне подпадают). Статья 4 СК, в свою очередь, говорит о применении гражданского законодательства к семейным отношениям, не урегулированным семейным законодательством, но отсутствие материального критерия для такого разграничения создает определенные трудности в правоприменении.

Законодательного определения понятий «семья», «члены семьи», «женщина-мать», «брак», «суррогатное материнство» и т. д. семейное законодательство не содержит.

В частности, Жилищный кодекс РФ и такие федеральные законы, как «О статусе военнослужащих»¹ и «О прожиточном минимуме», по-разному интерпретируют данное понятие в зависимости от преследуемых целей. Уголовно-процессуальный кодекс содержит определенные привилегии членам семьи и родственникам обвиняемого или потерпевшего. В юридической литературе по уголовному законодательству преобладает точка зрения о том, что к близким потерпевшему лицам относятся родственники, друзья, «лица, судьба которых не безразлична для потерпевшего (в силу сложившихся личных отношений они приравниваются к близким родственникам)»².

С отсутствием четкого толкования основополагающих терминов был связан запрос Костромской областной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации. Костромская областная Дума просила дать толкование понятия «семья», содержащегося в ст. 38 (ч. 1) Конституции

¹ Пунктом 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) к членам семьи военнослужащего, на которых распространяются льготы, гарантии и компенсации, отнесены лица, находящиеся на иждивении военнослужащего, без каких-либо иных условий и ограничений, кроме нахождения на иждивении.

² К близким относятся также жених, невеста, воспитанник, друг детства, семейный врач, зять и т. п. (см. п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам об убийстве» (ст. 105 УК РФ) от 27 января 1999 г. № 1).

Российской Федерации, согласно которой материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

Конституционный Суд Российской Федерации определил: «Отказать в принятии к рассмотрению запроса Костромской областной Думы, поскольку разрешение поставленного в нем вопроса Конституционному Суду Российской Федерации неподведомственно»¹. Понятие «член семьи» не является универсальным, поэтому периодически Верховный Суд вынужден давать соответствующее разъяснение по этому поводу².

В ст. 2 Закона Санкт-Петербурга «О социальной поддержке семей, имеющих детей» (2004 г.) дается следующее понятие семьи и ее категорий:

- ❑ **семья** — родители (законные представители) и дети, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство;
- ❑ **малоимущая семья** — семья, имеющая среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного на территории Санкт-Петербурга;
- ❑ **многодетная семья** — родители, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство;
- ❑ **неполная семья** — семья, в которой единственный родитель имеет статус матери-одиночки либо один из родителей умер.

Таким образом, однозначного определения понятий «семья», «члены семьи» не существует. Их определение зависит от конкретных отношений, которые регулируются определенным законом, что вносит путаницу в регулирование соответствующих правоотношений. Но на основании анализа статей СК можно вывести следующее определение.

Семья — это объединение лиц, как правило, проживающих вместе, связанных взаимными правами и обязанностями, возникающими из брака, зарегистрированного в органах ЗАГС, из отношений родства, свойства, усыновления или иной формы устройства детей в семью. В юридической литературе существует и такое определение семьи: под семьей принято подразумевать основанное на браке или родстве объединение лиц, связанных между собой личными и имущественными правами и обязанностями, моральной и материальной общностью, взаимной поддержкой, воспитанием детей, ведением общего хозяйства.

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 5 июля 2001 г. № 135 «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Костромской областной Думы о толковании понятия “семья”, содержащегося в ст. 38 (ч. 1) Конституции Российской Федерации».

² Решение Военной коллегии (ВК) Верховного Суда Российской Федерации от 20 августа 2002 г. № ВКПИ02-85.

Семья является ни с чем не сравнимым общественным организмом, удовлетворяющим целый комплекс насущных человеческих потребностей (в рождении и воспитании детей, духовном общении, взаимной моральной и материальной поддержке членов семьи и т. п.). Несмотря на то что СК не содержит расшифровки основных понятий семейного права, последнее является самостоятельной подотраслью гражданского права.

Отношения, регулируемые семейным правом, называются *семейными отношениями*. Их особенностью является следующее:

- ❑ возникновение из особых юридических фактов, указанных в законе, а не по соглашению (например, только регистрация брака порождает правовые последствия в виде установления семейных отношений);
- ❑ длящийся характер (состояние в браке, в родительских отношениях, состояние беременности, алиментобязанности и т. п.);
- ❑ строго личный характер (они тесно связаны с определенными субъектами, неотчуждаемы и не допускают правопреемства (в супружестве, родительстве и т. п.));
- ❑ безвозмездный характер.

Семейное право относится к разряду отраслей частного права¹. В семейном праве существует два основных метода правового регулирования — императивный и диспозитивный. *Методом* регулирования семейных отношений являются преимущественно императивные нормы², что объясняется наличием фактического неравенства и зависимости в семье (дети, неработающий супруг, престарелые родственники и т. п.). Но вместе с тем везде, где возможно, законодателем установлены диспозитивные нормы: субъектам семейного права предоставлено право составлять различные соглашения (например, алиментные), супруги имеют право на совершение различных сделок друг с другом и т. п. В целом метод семейного права может быть охарактеризован как диспозитивный, сохраняющий значительное количество императивных норм.

¹ Согласно характеристике римских юристов публичное право защищает интересы государства, частное же право направлено к выгоде частных лиц.

² Императивное регулирование определяется законом и не может быть изменено соглашением лиц (например, государством признается только брак, зарегистрированный в органах ЗАГС); диспозитивное регулирование — прямо противоположное, в этом случае стороны могут менять условия договора, например в семейном праве супругам дается возможность выбора режима супружеского имущества — законный или договорный.

Между семейным и гражданским правом существуют принципиальные различия. Прежде всего они кроются в субъектном составе. Так, субъектами семейного права могут быть только физические лица (в гражданском праве участвуют и юридические лица, и государство); причем к этим субъектам предъявляются и особенные требования — например, в брак могут вступать только разнополые лица (в гражданском праве половая принадлежность не рассматривается как условие заключения договора или соглашения). В разрешении некоторых правовых ситуаций (усыновление, попечение, опека, расторжение брака и т. п.) ключевую роль играет социальная характеристика лица. Важными принципами возникновения и существования семейных отношений являются доверие, любовь, уважение и другие эмоциональные признаки, тогда как в гражданском праве не имеет никакого значения, какие именно чувства испытывает, например, кредитор к своему должнику (и наоборот). Более того, основу семейных отношений составляют именно нравственные, личные потребности, а в гражданские отношения субъект вступает, преследуя преимущественно экономическую выгоду; ущерб, нанесенный одним субъектом семейного права другому, невозможно оценить в стоимостном выражении, рассчитать неустойку (исключения — компенсация морального вреда добросовестному супругу в случае признания брака недействительным и неустойка за несвоевременную выплату алиментов), тогда как в гражданском праве такие способы компенсации вреда или неисполнения договора — распространенная практика. В целом можно отметить одно глобальное различие между семейным и гражданским правом — доминирование личных, неимущественных отношений над имущественными, их главенствующая роль в семейных отношениях.

К *принципам* (основополагающим институтам, руководящим положениям) семейного права относятся следующие:

- ❑ признание в Российской Федерации только брака, зарегистрированного в органах ЗАГС;
- ❑ приоритет семейного воспитания детей;
- ❑ добровольность брачного союза мужчины и женщины (право каждого мужчины и каждой женщины выбрать себе соответственно жену или мужа по собственному усмотрению) (данный принцип предполагает и возможность свободы развода как по желанию обоих супругов, так и по заявлению только одного из них);
- ❑ разрешение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию (расходование общих средств супругов; владение, пользование и распоряжение общим имуществом; заключение супругами брачного

договора, устанавливающего договорный режим их имущества, или соглашения об уплате алиментов на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга; порядок несения каждым из супругов семейных расходов; выбор образовательного учреждения и формы обучения детей и др.);

- ❑ судебная защита семейных прав (любой спор, связанный с нарушениями семейных прав и законных интересов, по иску заинтересованных лиц подлежит рассмотрению и разрешению судом).

Важное значение в реализации принципов семейного законодательства имеет обязательная государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов членов семьи и иных граждан (п. 4 ст. 1 СК). Эта норма гарантирует защиту от произвольного ущемления семейных прав со стороны как отдельных граждан, так и государственных органов. При этом под защитой здоровья подразумевается охрана не только физического, но и духовного здоровья членов семьи, особенно детей (ограждение от пропаганды насилия, жестокости, секса, порнографии и т. п.). Понятие нравственности заключается в соблюдении гражданами существующих принципов и правил поведения. Что касается семейных прав и законных интересов членов семьи, то их содержание закреплено в нормах СК (например, согласно ст. 73 СК суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (то есть ограничить родительские права); п. 4 ст. 66 СК дает право воспитательным, лечебным учреждениям и учреждениям социальной защиты отказать родителю, проживающему отдельно от ребенка, в предоставлении информации о нем в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны этого родителя).

ТЕМА 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства закреплена в ст. 7 и 38 Конституции РФ.

Семья в Российской Федерации — объект государственной семейной политики, которая в свою очередь является составной частью социальной политики РФ и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение уровня жизни семьи. Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи.

Основные направления государственной семейной политики включают: а) обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям; б) обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; в) кардинальное улучшение охраны здоровья семьи; г) усиление помощи семье в воспитании детей¹.

В Российской Федерации основными принципами государственной семейной политики провозглашены: а) самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития; б) равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений; в) приоритет интересов каждого ребенка независимо от очередности рождения и от того, в какой семье он воспитывается; г) равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также

¹ Пункт 18-21 Указа Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики» (с изменениями от 5 октября 2002 г.).

в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности; д) единство семейной политики на федеральном и региональном уровнях; е) партнерство семьи и государства, разделение ответственности за семью, сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями; ж) принятие на себя государством обязательств по безусловной защите семьи от нищеты и лишений, связанных с вынужденной миграцией, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, войнами и вооруженными конфликтами; з) осуществление дифференцированного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе; и) преемственность и стабильность мер государственной семейной политики¹.

Защита семьи, материнства и детства имеет комплексный характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по укреплению и поддержке семьи.

Одной из основных стратегических задач социальной политики государства является создание необходимых условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно-психологической функций, повышение качества жизни семей. В связи с этим Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, одобренной распоряжением Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. № 1270-р², предусмотрено всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности, обеспечение адресной социальной защиты семьи и создание предпосылок для повышения рождаемости исходя из таких приоритетов, как: а) повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи; б) повышение воспитательного потенциала семьи; в) создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работу с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями; г) обеспечение работникам, имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнения семейных обязанностей.

¹ Пункт 9-17 «Основных направлений государственной семейной политики».

² Сборник законов (СЗ) РФ, 2001. — № 40. — Ст. 3873.

В системе государственных мероприятий по защите семьи, материнства и детства особое место принадлежит именно мерам по защите законных прав и интересов детей. Постановлением Правительства РФ «О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001–2002 годы»¹ от 25 августа 2000 г. № 625 были утверждены федеральные целевые программы «Дети-инвалиды», «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-сироты», «Одаренные дети», «Развитие всероссийских детских центров “Орленок” и “Океан”», «Дети Севера», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев», «Дети Чернобыля», «Безопасное материнство». Основной целью названных федеральных целевых программ являлось создание благоприятных условий для жизнедеятельности детей, обеспечение их социальной защиты в период социально-экономических преобразований и реформ. В 2008 г. в Семейный кодекс были внесены новые изменения, в частности ФЗ РФ от 30 июня 2008 г. № 106-ФЗ внесены изменения в абз. 1 п. 2 ст. 115 Семейного кодекса Российской Федерации. Согласно им величина неустойки, которую должно уплатить виновное лицо получателю алиментов при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, увеличена до 0,5 % суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки.

¹ СЗ РФ, 2000. — № 37. — Ст. 3712; 2002. — № 7. — Ст. 700.