

Раздел III. Промышленная политика в зарубежных странах

Промышленная политика как одна из основных функций государства в общем виде представляет собой стратегию, ориентированную на формирование и реализацию целей по развитию промышленности посредством различных экономических инструментов. Стратегию промышленной политики страны определяют следующие факторы: состояние экономики в целом, уровень развития науки, масштабы НИОКР, количество и качество трудовых ресурсов, гибкость рынка труда, а также возможность предвидения того, какие товары и услуги будут востребованы на внутреннем и внешнем рынке в будущем. Вектор промышленной политики задается государством, и успех ее реализации зависит от готовности правительства и предпринимательских структур двигаться в инновационном направлении, доверия к качеству товаров страны-производителя со стороны мирового сообщества.

3.1. Промышленная политика ведущих европейских стран

Изучение позитивного опыта европейских стран, обладающих развитым научно-производственным потенциалом, важно для снижения уязвимости отечественной экономики перед лицом многих глобальных вызовов, запуска принципиально новых промышленных стратегий. Поскольку роль и вес каждого государства в современном мире оцениваются во многом по его вкладу в разработку и внедрение принципиально новых промышленных технологий, его творческое переосмысление и удачное заимствование опыта с учетом естественных преимуществ нашей страны является особенно актуальной задачей.

С этих позиций особую значимость представляет анализ промышленной политики ведущих стран Европы и лидеров «незападного мира», объединенных в группу БРИК. Изложение вопросов, связанных с особенностями промышленной политики стран Евросоюза в целом

и стран-лидеров, входящих в его состав, базируется на положениях Доклада Института Европы Российской академии наук¹ и актуальных интернет-источниках.

3.1.1. Промышленная политика стран Европейского союза

Исходным моментом создания Европейского союза² принято считать парижское заявление министра иностранных дел Франции Р. Шумана от 9 мая 1950 г., предложившего ввести общее руководство всей добычей угля и производством стали Франции и ФРГ. В результате в 1951 г. был подписан и в июле 1952-го вступил в силу парижский «Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС)». В объединение вошли 6 государств: Бельгия, Нидерланды, Люксембург, ФРГ, Франция и Италия. В 1957 г. был подписан римский «Договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евroatом)». В 1967 г. произошло слияние всех региональных организаций, и с 1 января 1994 г. на основе Маастрихтского договора (1992) ЕЭС стало называться Европейским союзом.

¹ Промышленная политика европейских стран. Доклады Института Европы / Под ред. Н. В. Говоровой. М.: Ин-т Европы РАН; Русский сувенир, 2010.

² **Европейский союз (European Union)** — крупнейшее региональное объединение, направленное на создание политического и валютно-экономического союза европейских государств с целью устранения всех препятствий на пути свободного передвижения товаров, услуг, капитала и людей, а также для формирования единой внешней политики и политики в сфере безопасности.

Основными институтами власти являются следующие.

Европейская комиссия — исполнительный орган ЕС, состоящий из 25 членов (считая президента), которые назначаются на пять лет национальными правительствами.

Европейский парламент — собрание из 732 депутатов, напрямую избираемых гражданами стран — членов ЕС сроком на пять лет. Они принимают совместные решения с советом министров по конкретным вопросам и контролируют работу советов ЕС и Европейской комиссии. Европарламент проводит пленарные заседания в Страсбурге (Франция) и Брюсселе (Бельгия).

Совет министров ЕС — основной орган принятия решений, который собирается на уровне министров национальных правительств.

Европейский суд — судебный орган ЕС высшей инстанции.

Счетная палата (Суд аудиторов) — орган Европейского союза, созданный с целью проведения аудиторской проверки бюджета ЕС и его институтов.

Интеграционный процесс шел в двух направлениях — вширь и вглубь. Так, уже в 1973 г. в Европейское экономическое сообщество вошли Великобритания, Дания и Ирландия, в 1981 — Греция, в 1986 — Испания и Португалия, в 1995 — Финляндия, Австрия и Швеция, в мае 2004 г. — Литва, Латвия, Эстония, Польша, Чехия, Венгрия, Словения, Словакия, Мальта и Кипр, в 2007 г. — Болгария и Румыния. По состоянию на июнь 2012 г. в состав ЕС входят 27 стран.

Для стран Западной Европы, и прежде всего тех, которые составляют «ядро» Евросоюза, издавна характерна *высокая степень экономической активности государства*. В результате длительного исторического развития в Европе сложилась совокупность таких факторов, как значительное развитие государственной собственности; высокий удельный вес государства в общих капиталовложениях и финансировании НИОКР; большой объем государственных закупок, включая военные; государственное финансирование социальных расходов; широкие масштабы государственного регулирования экономики; участие государства в экспорте капитала и в других формах международных экономических отношений.

Одно из главных направлений деятельности Евросоюза — *научно-техническое развитие*. В странах ЕС отмечается более высокая, чем в США, роль государства в стимулировании создания новейших технологий, осуществления научно-технических программ и проектов, их финансовой поддержки. *Государственная промышленная политика* стран-участниц направлена на содействие частному сектору, на обеспечение сотрудничества крупных компаний и государства (особенно в военных областях).

Государство принимает финансовое участие практически во всех крупных проектах. В некоторых странах ЕС (например, Германии) Федеральное министерство исследований и разработок непосредственно взаимодействует с промышленностью. В качестве источников финансирования развития промышленности в ЕС используются средства государственных учреждений, коммерческих банков, пенсионных фондов, промышленных и торговых корпораций, страховых фирм, различных фондов и пр. Широко применяется венчурный капитал. В целом имеет место значительный рост расходов на научные исследования и разработки.

Евросоюз следует планам, нацеленным на создание в Европе лучшей в мире экономики, основанной на научном знании, способной не только догнать, но и перегнать США и Японию. По замыслу Европейской

комиссии, «научная экономика» ЕС в скором будущем станет наиболее динамичной и конкурентоспособной в мире. К исследовательским приоритетам Евросоюза были отнесены направления, отраженные на рис. 3.1.1.1.



Рис. 3.1.1.1. Основные исследовательские приоритеты Евросоюза

По расходам на научные исследования и конструкторские разработки страны Евросоюза пока уступают США, но европейцы стремятся усилить свои позиции в этих сферах. Одним из показателей происходящих изменений является активизация такой формы интеграции науки и производства, как создание технополисов. Действуют научно-промышленные парки и комплексы (типа биотехнологического и электронного) вокруг Кембриджа (в последние годы здесь возникло более 200 новых компаний и фирм), комплекс *Sophie-Antipolice* около Ниццы, *Isarvalley* около Мюнхена (назван по аналогии с *Silicon Valley* – Силиконовой долиной в Калифорнии). Научно-промышленные парки способствуют развитию новейших отраслей и высоких технологий.

В ЕС сосредоточена примерно четверть мировой промышленности. Эта доля меняется в зависимости от конкретной отрасли. Промышленность государств-членов в силу открытости их экономик подвергается значительному конкурентному давлению со стороны внешнего мира; взамен внешние партнеры предоставляют Евросоюзу немало возможностей для развития. Главные торговые партнеры ЕС – страны Северной Аме-

рики, они формируют 30% экспорта и 20% импорта ЕС, и Азии — 22% его экспорта и 46% импорта. С завершением формирования единого внутреннего рынка страны ЕС стали еще более полезными друг для друга. Из 44% мирового экспорта промышленных товаров ЕС — 30% приходится на торговлю внутри группировки.

Лиссабонские цели, провозглашенные в 2000 г., а именно необходимость обеспечения экономического и технологического лидерства, способность справляться с рисками глобализации и интенсивной международной конкуренцией, особенно со стороны Китая и Индии, неуклонное наращивание производительности труда, квалификации и общей численности занятых, побудили Европейский союз к формулировке очередных задач *промышленной политики*. Основы для проведения новой промышленной политики были изложены в Сообщении Европейской комиссии от 5 октября 2005 г., озаглавленном «За более комплексный подход к промышленной политике в рамках Лиссабонской стратегии ЕС».

Следует иметь в виду, что инициативы в рамках промышленной политики ЕС, как правило, носят характер дополнений по отношению к тем усилиям, которые предпринимаются на индивидуальной основе государствами-членами в поддержку сильной промышленной базы. Промышленная политика ЕС складывается как из специфических решений, учитывающих особенности развития различных секторов, так и из синтетических решений и решений, принимаемых в рамках других направлений общей политики ЕС. Все они имеют такую же субсидиарную основу. Однако важно отметить, что многие нормы ЕС главенствуют над нормами, принимаемыми на национальном уровне; в частности, это нормы, регулирующие единый внутренний рынок (ЕВР), и нормы в рамках конкурентной политики ЕС.

С конца 2005 г. в рамках промышленной политики ЕС реализуется 5 категорий инициатив с целью решения общих для промышленных групп задач и поддержки инноваций (рис. 3.1.1.2).

Помимо них следует отметить крупные секторальные инициативы:

- принятие регламента REACH (о регистрации, оценке, разрешении и ограничении химических веществ на пространстве единого рынка ЕС и учреждении Европейского химического агентства), создание Группы высокого уровня по химической промышленности и Фармацевтического форума;
- принятие директив в сфере оборонного госзаказа и создание Группы высокого уровня по оборонной промышленности;

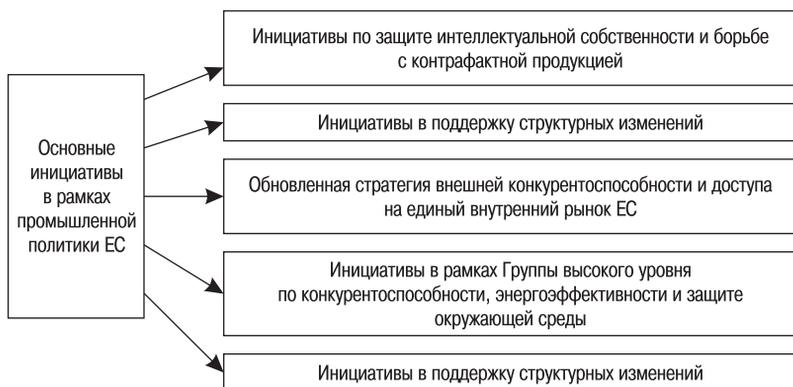


Рис. 3.1.1.2. Важнейшие инициативы в рамках промышленной политики ЕС

- инициативы по развитию космической индустрии и создание Совета по космосу.

В штате Генерального директората Европейской комиссии, ответственного за промышленность, предпринимательство и проведение промышленной политики, насчитывается более тысячи человек. Ежегодные расходы общего бюджета ЕС на содержание данного подразделения ЕК составляют 500 млн евро. По словам его руководителя Гюнтера Ферхойгена, главная цель промышленной политики на уровне ЕС по-прежнему заключается в том, чтобы обеспечить условия для развития промышленности, а именно нормативно-правовую базу для предпринимательства, особенно малого и среднего, содействие инновациям и инвестициям. К этой цели добавляются цели повышения энергоэффективности производства, сокращения выбросов парниковых газов по меньшей мере на 20% к 2020 г. и внедрения возобновляемых источников энергии. Значительную роль в решении этих целей ЕК отводит европейским органам стандартизации, продвижению марки соответствия и «эколейбла», развитию принципа финансовой обусловленности в региональной политике и деятельности Структурных фондов и Фонда сплочения, изучению энергосберегающих и инновационных производственных методов в рамках 7-й Рамочной программы научных исследований.

Центральное место в европейской промышленности занимает «авангардная тройка»: **топливно-энергетический комплекс (ТЭК), машиностроение и химия.**

В XIX в. и в течение значительной части XX столетия в странах Европы в структуре потребления топлива и энергии преобладал *уголь* — на

его долю приходилось примерно 90% всего использовавшегося топлива и энергии. Но уже в 30-х гг. XX в. стала быстро расти доля нефти и нефтепродуктов. После окончания Второй мировой войны потребление нефти вышло на первое место. Хотя в условиях энергетического кризиса 70–80-х гг., когда цены на нефть выросли в 15–20 раз, рост потребления нефтепродуктов замедлился, в 90-е гг. удельный вес нефти в мировом потреблении первичных энергоресурсов составлял около 40%.

В то же время резко увеличилось использование природного газа, который обеспечивает сегодня около 24% всего европейского энергопотребления. Сохраняется и использование угля — на его долю приходится около 32% потребления энергоресурсов.

Нефтяное и газовое хозяйство. После того как в некоторых странах Западной Европы были обнаружены запасы нефти и природного газа, эти страны увеличили собственное производство топлива. Разработка значительных месторождений нефти и природного газа на шельфе Северного моря позволила *Великобритании* ежегодно добывать 150 млн т нефти и свыше 96 млрд м³ природного газа, что не только удовлетворило внутренние запросы, но и дало возможность экспортировать топливо (4,2% мирового экспорта нефти). Недавно обнаружены запасы газа в *Нидерландах*. Крупными разведанными запасами нефти (более 1,9 млрд т) и газа (1,7 млрд м³) обладает *Норвегия*. Нефть и газ обеспечивают примерно четвертую часть ВВП страны и около 50% всех доходов от экспорта.

Но, несмотря на активное развитие ТЭК, в Западной Европе не хватает собственных источников энергии. Страны Евросоюза продолжают закупать нефть, нефтепродукты и природный газ. Основную часть топливного импорта обеспечивают Россия (около трети всего потребляемого в ЕС газа) и страны Среднего и Ближнего Востока.

Топливо-энергетический комплекс оказывает огромное влияние на развитие и размещение производства. В последние десятилетия в ТЭК увеличивается доля частного корпоративного капитала. Этому способствуют многочисленные слияния и поглощения крупных компаний. В результате возникают такие гиганты, как английская нефтегазовая компания *British Petroleum (BP)* с участием американского и российского капитала, альянс англо-голландской компании *Royal Dutch-Shell* с некоторыми другими компаниями, французский нефтегазовый комплекс *Total* с участием бельгийского капитала.

По оценкам российских специалистов, структуру потребления топливно-энергетических ресурсов в мире можно представить следующим образом (рис. 3.1.1.3).

| Энергоресурсы | Доля использования | |
|-----------------|--------------------|-------------------|
| | 2000 г. | 2050 г. (прогноз) |
| Нефть | 32 | 19 |
| Уголь | 28 | 33 |
| Газ | 16 | 20 |
| Гидроресурсы | 6 | 7 |
| Атомная энергия | 5 | 5 |
| Биомасса | 13 | 16 |

Рис. 3.1.1.3. Структура потребления топливно-энергетических ресурсов в мире¹

Электроэнергетика. В Западной Европе традиционная электроэнергетика (*тепловые и гидравлические станции*) принадлежит к числу быстро развивающихся отраслей. Такие страны, как Германия, Франция, Великобритания, Италия, являются крупнейшими в мире производителями электроэнергии. Но даже по суммарному производству (в 2000 г. — 1,7 трлн кВт·ч) они существенно уступают лидеру мировой электроэнергетики — США (3,8 трлн кВт·ч).

Огромное значение для развития ТЭК в Европе имеет **атомная энергетика**. Инициатором ее развития сразу после окончания Второй мировой войны выступила Франция. Исследования проводились одновременно по двум направлениям: военному и гражданскому. Осуществление военной программы обеспечило Франции создание собственной атомной бомбы и независимых «сил сдерживания», что создало основу для проведения нового внешнеполитического курса страны².

К электростанциям, использующим *альтернативные источники* энергии, относятся:

¹ Черников Г. П., Черникова Д. А. Европа на рубеже XX–XXI веков: Учеб. пособие. М.: МГИМО, 2006.

² Французская атомная промышленность состоит из трех основных секторов: 1) разведка и добыча радиоактивных материалов; 2) производство обогащенного урана и переработка радиоактивных материалов; 3) атомные электростанции (АЭС). В настоящее время Франция занимает 2-е место в мире в сфере ядерной энергетики. Атомные электростанции обеспечивают примерно 84% производства электроэнергии в стране. Уступая США по абсолютным размерам производства электроэнергии, Франция в 4 раза больше энергии получает на АЭС. Атомная энергетика развивается и в других странах Евросоюза. Всего в Западной Европе сейчас действует более 150 АЭС (в США — 105).