

Глава 6.

Экономический потенциал региона. Валовой региональный продукт (ВРП)

- 6.1. Анализ и оценка экономического потенциала региона.**
- 6.2. Планирование и прогнозирование регионального развития. Методология прогноза ВРП.**
- 6.3. Становление системы территориального планирования.**

6.1. Анализ и оценка экономического потенциала региона

Все чаще в экономической литературе можно встретить понятие «экономический потенциал». Особенно часто им оперируют в источниках по региональной тематике, хотя общепринятого его определения нет. Сегодня существует множество мнений о его составе. Кратко понятие «экономический потенциал» можно определить следующим образом: «Ресурсы, источники, средства и запасы территории, а также механизмы (пути и формы) их вовлечения в хозяйственный оборот в настоящее время или предстоящий период для достижения конкретных целей».

Существует и другое, более пространное определение экономического потенциала: «совокупная способность экономики региона, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления. Экономический потенциал региона определяется природными ресурсами региона, средствами производства,

трудовым и научно-техническим потенциалом, накопленным в регионе объемом национального богатства».¹

В состав экономического потенциала территории включают:

- 1) геополитический потенциал, определяемый географическим положением, общественно-политическими условиями и факторами развития;
- 2) природный потенциал — природные условия, окружающие человека и используемые им для обеспечения своей жизнедеятельности. Это силы природы, которые непосредственно задействованы в материальном и нематериальном производстве для удовлетворения потребностей общества. В условиях рынка они приобретают стоимостную форму, обеспечивают поступления в бюджеты регионов, становятся материальной основой роста благосостояния жителей региона;
- 3) производственный потенциал — это материально-техническая база территории, овестьвленный капитал (фонды) в производственной и непроизводственной сферах;
- 4) демографический потенциал (трудовой) — численность населения, его половозрастная структура. Характеризуется возможностью вовлечения активной части населения, трудовых ресурсов в производство;
- 5) потенциал социальной сферы, определяемый возможностями функционирования здравоохранения, ЖКХ, торговли, сферы общественного питания и других;
- 6) духовный потенциал, определяемый историческим опытом общества, традициями, состоянием науки, культуры, образования;
- 7) управленческий потенциал, определяемый уровнем кадров, состоянием организационных форм, методов управления и т. п.;
- 8) финансовый потенциал — финансовые ресурсы региона и возможности их привлечения.

Негативное влияние на экономический потенциал региона, его возможности оказывают асоциальные факторы, которые формируются в случаях отсутствия комплексности в развитии экономики региона, существования длительных диспропорций. Они возникают под воздействием внутренних и внешних причин.

¹ Большой экономический словарь / Под ред. А. Н. Азриляна. — М.: Институт новой экономики, 2010. — С. 706.

Чаще всего асоциальные факторы появляются вследствие непродуманных экономических решений, малого социально-культурного потенциала региона. Естественно асоциальные факторы ведут к потерям в экономике региона.

Важное значение для развития региона имеет возможность использования его экономического потенциала. Показателями использования экономического потенциала являются ресурсообеспеченность региона в расчете на 1 км², на одного жителя, ресурсоотдача и др.

Экономический потенциал — это совокупность всех имеющихся средств и возможностей региона, причем не только тех, которые реально могут проявиться при определенных условиях. Так, в Томской области месторождения нефти и газа на левобережье Оби были открыты в середине прошлого века. Были предположения, что нефть имеется и на правобережье реки. Но получена она была только в конце 2007 г.

Рассмотрим основные составляющие экономического потенциала российских регионов.

Региональные аспекты геополитического потенциала. На сегодняшний день не существует единой трактовки сути геополитического потенциала, так же как и экономического. Прежде в геополитике большое внимание уделялось территории. В этом смысле Россия и ее регионы являлись мостом между Европой и Юго-Восточной Азией, имея огромный геополитический потенциал. В настоящее время геополитический потенциал трактуется более широко, включая в себя политические возможности государства по управлению собственным развитием, обеспечению политической безопасности и всевозможные ресурсы: природные, трудовые, инновационные и др. Таким образом, геополитический потенциал в значительной мере зависит и определяется экономическим потенциалом.

Очевидно, что регионы России имеют разный геополитический потенциал, поскольку различны уровни их социально-экономического развития, природно-климатические условия, места регионов в территориальном разделении труда, направление экономической интеграции и другие параметры, так же как и внешние условия. В этой связи приграничные регионы и примыкающие к транспортным путям межгосударственного обмена обладают большим геополитическим потенциалом, чем регионы, не имеющие этих преимуществ.

Природно-ресурсный потенциал. На огромной территории России природно-климатические условия существенно различаются. Климат

северо-западных регионов с относительно теплой зимой и влажным, прохладным летом определяется Атлантикой. Северные регионы азиатской части страны находятся под влиянием Северного Ледовитого океана и отличаются резко континентальным климатом, холодной зимой и жарким летом. Однако всемирное потепление как побочный результат развития производства в прошлом и в настоящее время вносит существенные изменения в формирование климата. Очевидно, что этот процесс будет влиять как положительно, так и отрицательно на жизнь людей и производство.

Месторождения рудных и полезных ископаемых размещены на территории страны так же крайне неравномерно. Большая их часть сосредоточена в регионах азиатской части страны и на северных территориях. На севере России находятся до 50% мировых запасов никеля, 40% металлов платиновой группы, 50% аммонитов, 15–20% меди, олова, весомы запасы редких металлов.

Азиатская часть страны и российский север недостаточно изучены геологами; в ближайшем будущем здесь будут новые открытия. Так уже первая разведочная скважина на правом берегу Оби в Томской области дала нефть. По прогнозам, крупнейшие запасы углеводородного сырья (нефти; по разным оценкам, от 60–70 до 100 млрд тонн) сосредоточены на шельфе Северного ледовитого океана.

Новые технологии позволяют преодолевать климатические препятствия и ухудшающиеся горно-геологические условия, но тем не менее затраты на освоение новых месторождений будут значительно выше, чем в прежде освоенных регионах. Природа (особенно в северных районах) очень ранима, поэтому предъявляются высокие требования к культуре производства и экологии освоения природных богатств, которые должны использоваться в интересах жизни людей.

В то же время следует иметь в виду, что проявляют интерес — и, более того, претендуют на наши природные ресурсы, особенно на ресурсы шельфа Северного Ледовитого океана, — зарубежные государства. Восточные государства, граничащие с Россией, уже давно и всерьез интересуются отдельными территориями страны, отдаленными от федерального центра. Особенно это характерно для Дальневосточного региона.

Промышленный потенциал. В целом для промышленности страны характерны высокая степень износа основных фондов, достигающая в разных отраслях 60–70 и более процентов; мощные, хотя и растущие

коэффициенты обновления и выбытия. В силу этого постоянно растет средний возраст используемого оборудования и увеличивается доля возрастного оборудования в основных фондах промышленности.

Дефолт 1998 г., девальвация рубля стимулировали рост экспорта и развитие импортозамещающих отраслей; существенно увеличились темпы роста промышленного производства и обновление техники. Положительная динамика сохранялась вплоть до 2004 г. Правда, в 2001–2002 гг. имел место спад, связанный с изменением курса рубля к доллару и сокращением ценового разрыва между импортной и отечественной техникой. С 2004 г. темпы роста стали стабильно снижаться, поскольку практически равная по цене отечественная техника не могла конкурировать с более качественной зарубежной, приобретаемой отечественными предприятиями.

В предкризисные годы темпы роста промышленного производства составляли в среднем 4% в год, существенно отличаясь по промышленным комплексам и отдельным позициям. Так, в 2006 г. по отношению к 2005 г. добыча полезных ископаемых увеличилась на 2,3%, производство в обрабатывающих отраслях выросло на 4,4%, электроэнергии — на 4, синтетических смол и пластмасс — на 7,4%. В то же время производство зерноуборочных комбайнов сократилось на 8,3%, прокатного оборудования — на 7,1%. Подобная ситуация, как и причины, ее вызвавшие, были характерны для большинства регионов РФ.

Основная причина такой разнонаправленной динамики — отсутствие четко сформулированной, последовательно проводимой промышленной политики. Уже в первые годы реформ сменилось несколько концепций политики в промышленной сфере. Сначала это было дерегулирование. Затем — общая (фронтальная) поддержка промышленности путем взаимозачетов задолженностей и льготного кредитования, приведшая к всплеску инфляции. Далее последовала селективная поддержка отдельных производств, а с 1994 г. — отдельных проектов. Однако промышленный бум так и не наступил, хотя темпы инфляции удалось уменьшить.

Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) была предложена концепция повышения конкурентоспособности российской промышленности, содержащая в себе ряд системно-стратегических, структурно-тактических и оперативно-конъюнктурных мер оздоровления и повышения конкурентоспособности промышленного производства. Ведущими учеными экономистами и экспертами Торгово-промышленной палаты РФ была предложена стратегия со-

циально-экономического развития, в которой в жесткой форме были сформулированы меры по поддержке отраслей машиностроения.¹ Однако к реализации этих документов Россия преступила только в 2007 г.

За последние кризисные 2008–2010 гг. ситуация резко изменилась. В 2008 г. темпы роста значительно снизились и составили 2,1%. В 2009 г. в экономике наблюдался резкий спад промышленного производства: –9,3% (при том что в 2007 г. темпы роста достигли самых высоких показателей: 6,3%). 2010 год показал уже положительную динамику: 8,2%. Однако большая часть инвестиций осуществлялась за счет бюджетных средств при низкой эффективности. В 2011 г. ожидается рост на 5,4%. В высококонкурентных отраслях спад уже компенсирован, загрузка там почти максимальная. Соответственно такой резерв роста в них уже исчерпан. Это свидетельствует по-прежнему о сложном состоянии промышленности, несмотря на активную поддержку государством отдельных отраслей экономики. Последние тенденции 2011 г. по снижению участия государства в собственности промышленных корпораций могут говорить о желании усилить уровень конкурентной борьбы на рынке, чтобы создать стимулы у предприятий к эффективной работе, наращиванию объемов производства и прибыли.

Инновационный, научный и кадровый потенциал. В силу многих причин построение экономики знаний и обеспечение инновационного развития жизненно необходимо для России. Главными из них являются постепенное истощение сырьевых (прежде всего углеводородных) ресурсов, добыча и экспорт которых были основой экономического роста на протяжении последних 30 лет; высокие издержки производства и низкая производительность труда.

Сегодня все субъекты Российской Федерации нацелены на инновационный путь развития, однако не все из них имеют достаточный научно-технический задел и прочие условия для активной инновационной деятельности, о чем свидетельствуют исследования и расчеты ученых Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, представленные в табл. 6.1.² Инновационная деятельность 81 субъекта РФ оценивалась по девяти показателям, позволяющим

¹ Савельева Л., Комаров В., Чичкин А., Антонцева М., Латышева О. Деньги в рост // Экономика и жизнь. — 2004. — № 30. — С. 2–3.

² Казанцева С. В. Инновационное развитие регионов России // ЭКО. — 2007. — № 10. — С. 2–10.

судить о потенциальных возможностях инновационной деятельности регионов, ее результатах и спросе на инновации.

Таблица 6.1

Показатели инновационной деятельности России

Класс показателей	Показатели
Индикаторы потенциальных возможностей	- ВРП на душу населения; - инвестиции в основной капитал на душу населения; - среднемесячные денежные доходы населения; - занятые в НИОКР, % от занятых в экономике
Индикаторы создания инновационных объектов	- выдано патентов (на изобретения, полезные модели) на душу населения; - число созданных передовых производственных технологий, ед. на 1000 предприятий; - доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности
Индикаторы спроса на инновации	- удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций; - число использованных передовых производственных технологий, ед. на 1000 предприятий

В табл. 6.2 представлены регионы — лидеры по показателям инновационного потенциала, результатам инновационной деятельности и спросу на инновации за 2005 г.

Примечание: регионы расположены в порядке ухудшения значений рассматриваемых обобщающих показателей.

Данные таблицы свидетельствуют, что только 4 субъекта РФ — Москва, Московская, Самарская и Томская области — представлены во всех частях таблицы, т. е. имеют потенциальные возможности для продуцирования новых технологий, создают и используют инновации и осуществляют активную инновационную деятельность. Все они обладают солидным научным потенциалом, базирующимся на мощнейших научно-образовательных комплексах.

Таблица 6.2

Регионы-лидеры по показателям инновационного потенциала, результатам инновационной деятельности и спросу на инновации в 2005 г.

По показателю инновационного потенциала	По результатам инновационной деятельности	По спросу на инновации
1. Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский АО 2. Москва 3. Чукотский АО 4. Санкт-Петербург 5. Сахалинская и Московская области 6. Республика Саха (Якутия) 7. Томская и Новгородская области 8. Республика Коми 9. Самарская и Тюменская области	1. Самарская и Орловская области 2. Москва 3. Санкт-Петербург 4. Республика Татарстан 5. Московская, Нижегородская, Свердловская, Челябинская, Ульяновская области 6. Пермский край 7. Воронежская и Томская области 8. Республика Мордовия 9. Новосибирская, Калужская и Владимирская области	1. Тульская, Нижегородская, Орловская, Калужская области 2. Пермский край 3. Новгородская, Свердловская области 4. Чувашская Республика 5. Хабаровский край 6. Московская, Владимирская области 7. Ямало-Ненецкий АО 8. Томская область 9. Республики Башкортостан и Саха (Якутия) 10. Костромская и Челябинская области 11. Республика Мордовия 12. Тамбовская, Вологодская, Мурманская, Волгоградская, Воронежская, Курганская и Липецкая области 13. Республика Бурятия 14. Псковская область 15. Республики Хакасия, Татарстан, Дагестан 16. Москва 17. Кировская и Курская области